

LE POIDS ECONOMIQUE DU SECTEUR DES VOLONTARIATS INTERNATIONAUX D'ÉCHANGES ET DE SOLIDARITE (VIES)

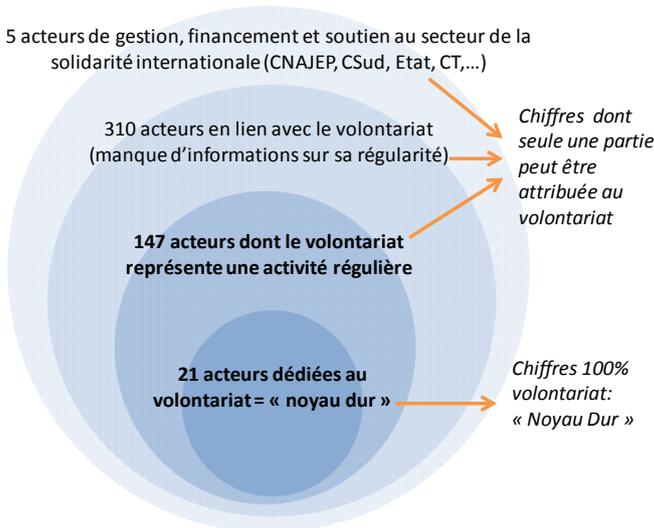
Cette étude exploratoire, conduite par l'Observatoire entre avril et octobre 2013, avait 2 grands objectifs : tout d'abord, il s'agissait de produire des données chiffrées permettant d'apprécier le poids économique du secteur du volontariat, en mettant en évidence les lacunes existantes. Par poids économique, nous entendons l'importance des moyens humains et financiers mobilisés autour des VIES en France. 3 indicateurs clés ont été produits : les budgets cumulés, la masse salariale et le nombre de salariés. Enfin, l'étude devait donner des pistes de travail pour mieux rendre compte de l'effet levier des financements (publics notamment), via la valorisation du bénévolat et du volontariat dans les comptes des associations. Ci-dessous sont présentés les chiffres clés et les recommandations de l'étude.

LE SECTEUR DES VIES EN FRANCE

600 acteurs en France sont impliqués dans les VIES

L'étude a permis de répertorier 595 acteurs qui s'impliquent de différentes manières dans le secteur des VIES. 81% d'entre eux sont des associations (483), qui se rattachent pour la plupart au champ de la solidarité internationale ou de la jeunesse et l'éducation populaire. Seuls 21 acteurs se consacrent entièrement au volontariat (dont France Volontaires), et constituent donc le « noyau dur » du secteur.

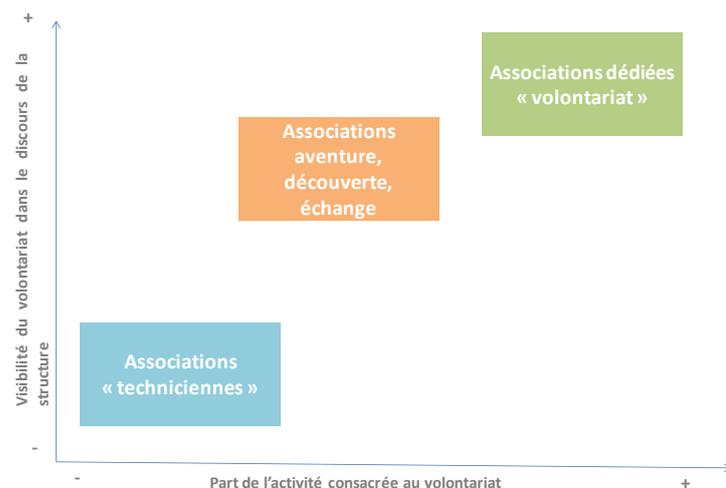
Document 1 : les 500 associations étudiées



La typologie par « cercles concentriques » permet d'identifier les acteurs dont la totalité des ressources peuvent être attribuées au volontariat (le noyau dur), et ceux dont seulement une partie de l'activité et des ressources sont liées au volontariat. La grande majorité d'acteurs se situent dans cette deuxième situation, la part du volontariat étant extrêmement variable.

La vision du volontariat : tentative de typologie

Les associations peuvent être classées selon le regard qu'elles portent sur le volontariat : un moyen parmi d'autres au service d'une action, un outil permettant d'aller vers une autre culture et d'échanger, ou une fin en soi, comme démarche citoyenne. En fonction de ces 3 grandes approches, l'importance du volontariat dans le discours et dans l'activité de l'association varie.



Le budget mobilisé autour du volontariat : entre 49 et 75 millions d'euros en 2011

Le budget cumulé de l'ensemble des associations étudiées est d'environ **3 milliards d'euros** en 2011. Cela représente 5% du budget cumulé du secteur associatif français (70 milliards d'euros en 2012) ¹. La part pouvant être attribuée au volontariat (qu'il s'agisse de l'envoi, de l'accueil, de l'accompagnement, du suivi ou de la formation des volontaires), se situe entre 49 millions d'euros (hypothèse basse) et 75 millions d'euros (hypothèse haute). Elle prend en compte le volontariat soutenu par des dispositifs ou des programmes publics (Volontariat de Solidarité Internationale, Service Civique à l'international, Service Volontaire Européen, JSI/VVSI) et les volontariats d'initiation mis en place par les structures membres de France Volontaires.

La masse salariale du secteur : 1,5 milliards d'euros

La masse salariale des associations étudiées était de 1,5 milliards d'euros en 2011 ², soit 4% de la masse salariale de l'ensemble du secteur associatif français (37 milliards d'euros).

45 mille salariés travaillent dans les associations impliquées dans les VIES

45 mille salariés sont mobilisés par les associations impliquées dans le secteur des VIES ³, soit 2% du total des salariés du secteur associatif.

DES CHIFFRES SOUS-ESTIMÉS

Des indicateurs qui ne « comptent » pas tout

Le budget, la masse salariale et le nombre de salariés sont des indicateurs qui, de fait, excluent des éléments clés du poids économique du secteur du volontariat :

- * Au niveau des débours financiers, la contribution financière des volontaires eux-mêmes, qui ne circule souvent pas par les budgets des associations
- * La valorisation du bénévolat, très important dans le secteur associatif
- * La valorisation du volontariat à l'international

Ainsi, les indicateurs produits dans l'étude ne rendent guère compte des effets de levier des financements publics, qui eux, se font sous forme de débours financiers et apparaissent donc dans les comptes des associations.

L'importance de la valorisation des contributions bénévoles

Aujourd'hui, au niveau mondial, de nombreux acteurs se battent pour la reconnaissance du travail bénévole via sa valorisation comptable⁴. Parmi les associations étudiées, seules 68 (soit 14%) avaient valorisé les contributions bénévoles, pour un total de 1 milliard d'euros. La valorisation comptable entraîne une variation de +34% en moyenne des budgets des associations (entre +0,1% et +400% du budget).



* *En procédant à la valorisation des contributions bénévoles, la part du volontariat dans les budgets passerait ainsi de 44 à 66 millions d'euros pour l'hypothèse basse, et de 75 à 101 million d'euros pour l'hypothèse haute.*

Attribuer au bénévolat une valeur monétaire soulève plusieurs objections d'ordre philosophique et reste controversée. Certains acteurs associatifs craignent ainsi qu'une valorisation monétaire du bénévolat limite la dimension sociale et civique du bénévolat. Le travail bénévole ne serait plus une forme particulière du travail mais un « substitut appauvri du travail » (« Est-ce une bonne idée d'assigner une valeur financière au bénévolat ? », E-Volunteerism, Keyboard Roundtable, 2003). Or, ces acteurs associatifs souhaitent conserver la dimension d'engagement dans le bénévolat. A l'inverse, d'autres objections à la valorisation portent sur la crainte de voir le bénévolat se substituer à un emploi rémunéré.

D'autres acteurs associatifs estiment qu'il n'est pas possible de valoriser les contributions bénévoles car il s'agit de dons et que par essence, ces dons ne peuvent être évalués monétairement. Le résultat du bénévolat ne peut pas non plus être mesuré, contrairement aux autres dépenses et ressources des structures et institutions.

Valoriser financièrement le volontariat ?

Parmi les associations étudiées, seules 3 ont valorisé le volontariat dans leurs comptes. Celles qui l'ont fait ont utilisé les mêmes méthodes que celles de la valorisation des contributions bénévoles, qui reprennent en général les méthodes recommandées par le Bureau International du Travail (BIT)⁵. Dans ces associations, **la valorisation monétaire du volontariat variait entre 1 et 9 million d'euros par an.**

La valorisation des contributions volontaires se heurte aux mêmes difficultés que celle du bénévolat, avec toutefois des spécificités :

- * Les volontaires agissent à l'international. Evaluer leurs heures de travail est possible mais valoriser ces heures est encore plus compliqué que l'évaluation monétaire des heures de bénévolat. En effet, lors du choix du salaire de référence, la dimension internationale entre en compte. Faut-il prendre comme référence celle du pays qui a envoyé le volontaire ou au contraire celle du pays dans lequel travaille le volontaire ?
- * Il existe une grande variété de statut de volontariat et ces volontariats ne peuvent être valorisés de la même manière. Quel salaire de référence choisir si l'on veut valoriser le travail volontaire d'un jeune mineur parti un mois à l'étranger pour un chantier de jeunes ? Comment donner une valeur monétaire à des expériences centrées sur l'échange interculturel et sur la découverte plutôt que sur la mise à disposition de compétences professionnelles ?



Les Etats-Unis sont l'un des seuls pays à disposer d'une enquête nationale recensent l'activité bénévole des citoyens, y compris à l'international. Cela permet d'effectuer des analyses fines sur le nombre d'heures de volontariat à l'international, et de leur attribuer une valeur financière plus précise. Grâce à une analyse de cette enquête, Benjamin Lough a identifié, en 2005, près d'un million de volontaires-bénévoles états-uniens partis à l'international⁶.

Données source

Enquête Vie associative aux Etats – Unis
Inclut des questions sur les heures de bénévolat ou de volontariat à l'étranger

Enquête sur le 3e secteur
Propose une estimation de la valeur monétaire horaire d'un bénévole (national)

Soit, en 2005, aux Etats-Unis :

995 000 volontaires-bénévoles états-uniens à l'international (0,3% de la population)

161 millions d'heures

Taux horaire : \$18,04

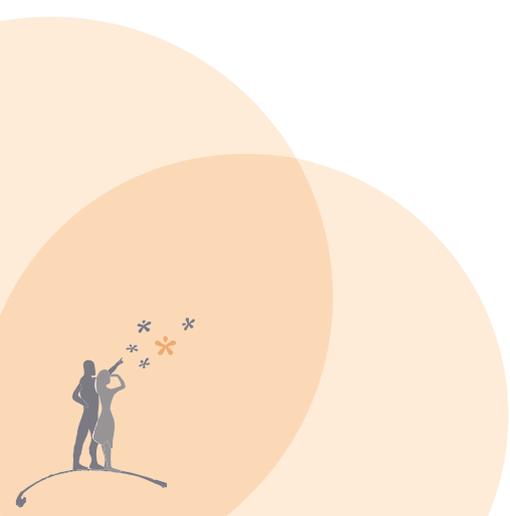
Soit \$2,92 milliards

Estimations et postulats

Donnée manquante
•Durée exacte des expériences de plus de 2 mois. Estimation sur la base d'une tendance.
•Estimation-hypothèse: durée de 5 mois

Postulats
•Le bénévolat national et le volontariat-bénévolat à l'international sont de la même nature (hautement qualifiés)
•Le profil sociodémographique des bénévoles nationaux et internationaux est le même

4



En France, malgré les recommandations du BIT sur le sujet, il n'existe pas d'enquête auprès des individus pour mesurer le travail bénévole et volontaire. Des données fiables et exhaustives sur l'engagement bénévole et volontaire des français (en France comme à l'international) ne sont donc pas disponibles aujourd'hui. Une démarche de plaidoyer auprès des principales institutions statistiques pourrait être engagée sur ce sujet afin que le bénévolat et le volontariat soient mieux pris en compte dans la production des statistiques nationales.

Comment faire à l'avenir ?

Les données qui existent aujourd'hui sont celles que produisent les associations elles-mêmes. Quelques recommandations pour mieux les collecter et pour mieux rendre compte de l'importance économique du volontariat :

* Dans les comptes :

- Introduction d'une ligne volontariat/bénévolat à l'international et répartition des dépenses en fonction du type de volontariat
- Valorisation des contributions bénévoles et volontaires, dans l'idéal avec une méthode commune (dans le respect du manuel du BIT)
- Un taux d'accessibilité qui gagnerait à être augmenté (transparence)

* Concernant le volontariat à l'international :

- Une collecte systématique du nombre de volontaires par an et par type de volontariat, qui pourrait être effectuée par l'Observatoire en accord avec les acteurs des VIES
- Des données collectées qui devraient permettre d'estimer la durée moyenne d'une expérience de volontariat, par type de volontariat
- Une estimation, par chaque acteur, du coût par mission/projet de volontariat par mois, en fonction du type de volontariat. Cette estimation devrait distinguer les contributions des différents acteurs (structure d'envoi, partenaire d'accueil, volontaire,...).

Un dialogue à approfondir

Evaluer monétairement le bénévolat, ce n'est pas limiter ce travail à une dimension financière mais c'est prendre en compte une ressource primordiale pour les associations et fondations et les Etats. L'étude n'avait cependant pas pour objectif de produire des normes sur la valorisation monétaire du bénévolat mais, à partir des recommandations nationales et internationales présentées, de fournir des estimations, à partir des informations fournies par les associations et de lancer la discussion au sein du secteur sur la mise en place de normes communes. Concernant le volontariat, le but de l'étude était de proposer des pistes de réflexion pour une future valorisation de ces contributions. Il s'agit maintenant, sur la base de cette étude, d'engager une réflexion commune avec les acteurs des VIES pour mieux valoriser les contributions bénévoles et volontaires et pour mieux rendre compte de l'effet levier des financements publics mobilisés.



¹ 34% des budgets étaient disponibles. L'étude « Argent et Organisations de Solidarité Internationale » de 2008, montre que les financements dans le secteur de la solidarité internationale sont extrêmement concentrés. En effet, 78% des financements publics sont captés par les 20 premières ONG. Les données des structures les plus importantes étant toujours disponibles, ce taux de 34% couvre certainement la grande majorité de la masse budgétaire des associations étudiées. Pour plus d'informations, voir « Argent et organisations de solidarité internationale 2004-2005, Résultats de l'enquête de la Commission Coopération Développement sur les ressources et dépenses des organisations de solidarité internationale en 2004 et 2005 », Commission Coopération Développement, septembre 2008.

² 31% des données étaient disponibles.

³ 20% des budgets étaient disponibles.

⁴ Voir, par exemple, le Manuel du BIT sur la Mesure du Travail Bénévole, publié en 2011. http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_166579.pdf

⁵ Idem. http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_166579.pdf

⁶ LOUGH, Benjamin et al. « The Estimated Economic Value of a US Volunteer Abroad », CSD Working Papers, N° 07-29, Saint Louis, 2007.

Sources :

- * Cartographie 2013 des engagements volontaires et solidaires à l'international, Observatoire de France Volontaires, en partenariat avec le laboratoire ADESS du CNRS, 2013
- * Le tableau de bord 2009-2012 de la Convention Cadre des VIES, Etude préparatoire non diffusée, France Volontaires
- * *Manuel sur la mesure du travail bénévole*, Bureau International du Travail, Département de statistique, 2012
- * *The Estimated Economic Value of a US Volunteer Abroad*, Center for Social Development, George Warren Brown School of Social Work, Washington University of St Louis, Benjamin Lough, Amanda Moore McBride, Margaret Sherrard Sherraden, 2007
- * Repères sur les associations en France, Edith Archambault & Viviane Tchermoung (Centre d'économie de la Sorbonne CNRS - Université de Paris 1 Panthéon-Sorbonne), CPCA, mars 2012
- * *Mesurer le bénévolat pour en améliorer la connaissance et satisfaire à une recommandation internationale*, Edith Archambault, Lionel Prouteau, 2009
- * La Vie Associative, enquête de l'institut BVA à la demande de la DRESS, 2010
- * *Repenser les volontariats à l'international*, France Volontaires, pôle prospective, juin 2013
- * *Le cofinancement des projets et programmes de « TERRAIN »*, *Interventions dans les pays*, *Projet à l'initiative des Organisations Non Gouvernementales*, Agence française de développement, 2012
- * Évaluation économique et sociale du périmètre d'activité du CNC, BIPE, janvier 2013
- * La Situation du Volontariat dans le monde, programme des Volontaires des Nations Unies, 2011 (rapport présenté à l'Assemblée générale des Nations Unies le 5 décembre 2011)
- * Les volontariats à moyen et long terme dans les associations du réseau Cotravail, Observo (Observatoire de Cotravail), 2011
- * Argent et organisations de solidarité internationale 2004-2005, Résultats de l'enquête de la Commission Coopération Développement sur les ressources et dépenses des organisations de solidarité internationale en 2004 et 2005, Commission Coopération Développement, septembre 2008
- * *Le poids économique de l'économie sociale*, Michel Garrabé, 2007
- * Les possibilités de financements de l'Union européenne- Guide du débutant, Vue d'ensemble des règles financières et des possibilités de financement au cours de la période 2007-2013, Commission européenne, Édition 2012
- * La France et le volontariat international d'échange et de solidarité, fiche repère du Ministère des Affaires Etrangères et européennes, 2011
- * Rapport moral et d'activité 2012 de France Volontaires ainsi que tous les rapports d'activité et financiers accessibles des associations du secteur des VIES
- * Dispositifs financiers d'aide aux projets de solidarité internationale, Région Rhône-Alpes, Resacoop, 2010
- * La France associative en mouvement, Cécile Bazin et Jacques Malet, Recherches et Solidarités, 10^e édition, octobre 2012
- * Panorama de l'économie sociale et solidaire en France et dans les régions, Conseil National des Chambres Régionales de l'Économie Sociale, Edition 2012
- * Connaissance des associations, Edith Archambault, Jérôme Accardo, Brahim Laouisset, Rapport d'un groupe de travail du Conseil national de l'information statistique (CNIS), décembre 2010
- * Bénévolat : valorisation comptable, Ministère des sports, de la jeunesse, de l'éducation populaire et de la vie associative, 2011
- * *Le travail bénévole, un essai de quantification et de valorisation*, Lionel Prouteau et François-Charles Wolff, 2004
- * « Est-ce une bonne idée d'assigner une valeur financière au bénévolat ? », E-Volunteerism, Keyboard Roundtable, 2003 Police Sources

Production : Observatoire des Engagements Volontaires et Solidaires à l'International

Auteurs : Ana Gonzalez, chargée de mission « Observatoire » et Charlotte Lefebvre, chargée d'étude « Observatoire » – Novembre 2013

